Приложение
к приказу министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края
от 31.03.2023 № 328-0

Доклад
министерства о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2022 год

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края осуществляет министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – Министерство), в соответствии с полномочиями, установленными Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 27.08.2008 № 57-п.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 3, статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 996-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края (далее - Положение о региональном государственном контроле).

В целях организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий и профилактики нарушений обязательных требований контролируемыми лицами Министерство руководствуется Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и Положением о региональном государственном контроле.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее региональный государственный контроль) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда.

В соответствии с частью 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не проводятся.

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством регионального государственного контроля являются организации (юридические лица) осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании выданной лицензии, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и (или) розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края.

На территории Красноярского края, по состоянию на 31.12.2022 деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляют:

993 организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в 6940 территориально-обособленных объектах, из них объекты общественного питания - 782, магазины розничной продажи алкогольной продукции - 6 158.

2785 организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляют розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В 2022 году за совершение юридически значимых действий, связанных лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, в бюджет Красноярского края поступила государственная пошлина в сумме 23, 031 млн. рублей.

С учетом реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и введением ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 за период до 10.03.2023 по фактам установленных нарушений обязательных требований, в том числе установленных в ходе мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностными лицами Министерства составлено 48 протоколов об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, из них:

по ст. 15.13 КоАП РФ (непредставление в установленный законодательством срок деклараций) - 3 протокола;

по ст. 14.19 КоАП РФ (нефиксация сведений в ЕГАИС) - 12 протоколов;

по ст. 20.25 ч.1 КоАП РФ (неуплата штрафа в установленный срок) - 33 протокола.

По результатам составленных протоколов об административных правонарушениях Министерством вынесены постановления о привлечении правонарушителей к административной ответственности, направлены материалы в суд, судами вынесены судебные акты о привлечении лиц к административной ответственности, назначены административные наказания в виде штрафных санкций на общую сумму 803 000 рублей, оплачено в добровольном порядке 423 000 рублей.

Принимая во внимание ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий возможно при условии согласования такого мероприятия с органами прокуратуры при наличии сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан – потребителей алкогольной продукции, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В отчетном периоде в прокуратуру края Министерством направлено 6 заявлений и материалов о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, прокуратурой приняты решения об отказе в согласовании по основанию отсутствия фактов, свидетельствующих о наличии непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан – потребителей алкогольной

продукции и предложением определить приоритетным направлением деятельности – профилактику нарушений в указанной сфере. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия Министерством не проводились.

Приоритетным направлением в деятельности Министерства в 2022 году являлась реализация мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной, в соответствии с разработанной программой Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов (утверждена приказом Министерства от 02.12.2021 № 575-о).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований и незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края, в рамках полномочий по осуществлению регионального государственного контроля за отчетный период 2022 года Министерством проведены следующие мероприятия:

- 63 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них: 30 мероприятий в форме выездного обследования объекта контроля, 33 мероприятия в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, посредством анализа информации содержащейся в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей;
- объявлено 841 предостережение;
- проведено 104 профилактических визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи (84 - обязательных профилактических визита (в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по основанию ч. 4 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ, 20 - по инициативе контролируемых лиц);
- 64 консультации контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проведенных в различных формах.

На официальном сайте Министерства в разделе «Регулирование рынка/Контрольно-надзорная деятельность» https://www.krasagro.ru/pages/market_regulation/condazor_1/profrisk/ размещены: Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажей алкогольной продукции, тексты документов, обзор правоприменительной практики Министерства, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться должностными лицами министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края у контролируемого лица, осуществляющего деятельность по розничной

продаже алкогольной продукции, Анкета самооценки для контролируемых лиц на наличие либо отсутствие нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Должностными лицами Министерства посредством личного общения и посредством консультирования по телефону в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с контролируемыми лицами проводится разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществляется электронная рассылка информационных материалов.

На основании статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемым лицам были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Сравнительный анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и типичных нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории края в 2020-2022 гг. показывает, что характер правонарушений остается неизменным и связан в большинстве с незаконным оборотом алкогольной продукции, реализуемой индивидуальными предпринимателями, реализацией алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС, а также с пренебрежительным отношением хозяйствующих субъектов к соблюдению сроков передачи в ЕГАИС информации о закупке и розничной продаже, списании алкогольной продукции в объектах общественного питания по факту реализации, нарушение срока представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не своевременной настройкой сервисов при изменений минимальных розничных цен на алкогольную продукцию.

Проанализированные причины нарушений обязательных требований контролируемыми лицами позволяют сделать вывод о том, что основными причинами нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

- низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи

основная направленность профилактической работы по-прежнему связана с повышением информированности контролируемых лиц.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуется:

- осуществлять контроль за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
- информировать персонал о действующих запретах и ограничениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции;
- своевременно проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи, надлежащее состояние программного обеспечения и техники;
- осуществлять контроль за своевременной передачей информации в ЕГАИС о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции по каждому месту осуществления деятельности (пункту отгрузки), а также за достоверностью передаваемых сведений;
- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (https://service.fsrar.ru/), не допускать нарушения сроков представления деклараций;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами, а также согласно сведениям из ЕГАИС;
- проводить своевременные сверки объемов закупаемой алкогольной продукции с контрагентами;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществления розница продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ;
- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальном интернет-портале https://fsrar.gov.ru, размещаемую на официальном сайте Министерства https://www.krasagro.ru/pages/market_regulation/condazor_1/pravreg/;
- на регулярной основе проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.

Таким образом, можно выделить следующие разделы, требующие особого внимания при осуществлении регионального контроля:

адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично - правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы «обратной связи» с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе, с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с контролируемыми лицами, и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Проведенные профилактические мероприятия в рамках реализации полномочий по региональному государственному контролю (надзору) позволили проинформировать и предостеречь значительное количество организаций и индивидуальных предпринимателей от нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.