М И Н И С Т Е Р С Т В О

сельского хозяйства и торговли Красноярского края

П Р И К А З

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. Красноярск № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктами 3.23, 3.79, подпунктом 2 пункта 4.3 [Положения](consultantplus://offline/ref=9F8AA2C845C51CFABE7F02E80DF9F2DB69DC2D9103875C19CCC53E6B5C670B7F3529D649BD517327DCC61493x7t0C)   
о министерстве сельского хозяйства и торговли Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края   
от 27.08.2008 № 57-п, приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2023 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению   
к настоящему приказу.

2. Отделу контроля в сфере оборота алкогольной продукции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края обеспечить осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции   
в соответствии с Программой профилактики.

3. Отделу цифровизации, методологии и информационных технологий министерства разместить Программу профилактики на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет   
по адресу: www.krasagro.ru в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания настоящего приказа.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя

Правительства Красноярского края –

министр сельского хозяйства

и торговли Красноярского края Л.Н. Шорохов

Приложение

к приказу министерства сельского хозяйства и торговли

Красноярского края

от \_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2022.

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной**

**и спиртосодержащей продукции на территории   
Красноярского края на 2023 год**

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2023 год |
| Правовые основания разработки Программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации  от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик Программы профилактики | Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее - Министерство) |
| Вид контроля (надзора) | Региональный государственный контроль (надзор)  в области розничной продажи алкогольной  и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль) |
| Предметы контроля | 1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции  и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания  (за исключением лицензионных требований  к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее - обязательные требования);  2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований  к розничной продаже алкогольной продукции  и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона  № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации  в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) сведений  об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу,  за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - обязательные требования);  3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной  и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - обязательные требования); |
| Цели Программы профилактики | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции всеми контролируемыми лицами;  2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований  в сфере розничной продажи алкогольной  и спиртосодержащей продукции и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3) создание условий для доведения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной  и спиртосодержащей продукции до контролируемых лиц, повышение информированности о способах  их соблюдения. |
| Задачи Программы профилактики | 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежащих соблюдению;  3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  4) установление и оценка зависимости видов, форм  и интенсивности профилактических мероприятий  от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды. |
| Сроки и этапы реализации Программы профилактики | 2023 год |
| Источники финансирования Программы профилактики | Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству Законом Красноярского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности Министерства.  Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики | Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  формирование единого понимания обязательных требований в области розничной продажи алкогольной  и спиртосодержащей продукции у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;  снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;  внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий. |
| Структура Программы профилактики | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)  в области розничной продажи и алкогольной  и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.  Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики;  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики. |
| Исполнители Программы профилактики | Отдел контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства |
| Механизм реализации Программы профилактики | Координацию деятельности по реализации Программы профилактики осуществляет заместитель министра, осуществляющий координацию деятельности отделов  в соответствии с распределением обязанностей  в Министерстве.  Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния**

**осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий   
по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются организации (юридические лица), индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания   
на территории Красноярского края (далее – контролируемые лица).

Подконтрольными субъектами Министерства являются (по состоянию   
на 01.09.2022):

992 организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2785 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре   
и медовухи.

В рамках осуществления регионального государственного контроля,   
с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ   
от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Министерством за 2022 году проведено: 40 мероприятий по контролю   
без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, 46 обязательных профилактических визитов, объявлено 663 предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в разделе «Регулирование рынка/Контрольно-надзорная деятельность» размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий   
по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажей алкогольной продукции, тексты этих документов, обзор правоприменительной практики Министерства, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться должностными лицами министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края   
у контролируемого лица, осуществляющего деятельность по розничной продаже алкогольной продукции.

Специалисты Министерства ведут консультирование по телефону   
и разъяснительную работу с организациями и индивидуальными предпринимателями, проводят профилактические визиты в форме профилактической беседы по адресу осуществления деятельности хозяйствующего субъекта или с использованием видео-конференц-связи   
с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции, осуществляют электронную рассылку информационных материалов.

Анализ контрольной (надзорной) деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также   
их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично - правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах   
их предотвращения;

создание системы «обратной связи» с контролируемыми лицами   
по вопросам применения обязательных требований, в том числе,   
с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге,   
с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц   
к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

***Целями проведения профилактических мероприятий являются***:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной   
и спиртосодержащей продукции;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин   
и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

***Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:***

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков   
их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям   
и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проводить профилактические мероприятия   
с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2023 год на основании плана-графика, утвержденного Приложением к настоящей Программе.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

а) количество контролируемых лиц, не допустивших нарушение обязательных требований, из числа контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, не менее 70 %;

б) доля проведенных профилактических мероприятий в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, не менее 75%.

Приложение

к программе профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

в сфере розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции на территории

Красноярского края на 2023 год

**План – график мероприятий,**

**направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории   
Красноярского края на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование профилактического мероприятия** | **Дополнительная информация** | **Срок исполнения** | **Должностные лица, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий** |
| 1 | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии  на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: |  |  |
| 1.1 текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; | По мере принятия НПА | Жегалина И.О.  Карсунцев В.В. |
| 1.2 сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | По мере внесения изменений в НПА | Карсунцев В.В. Жегалина И.О. |
| 1.3 перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | По мере внесения изменений в НПА | Карсунцев В.В. |
| 1.4 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований | По мере  утверждения (внесения изменений) | Жегалина И.О. |
| 1.5 программы профилактики рисков причинения вреда | Не позднее 20 декабря предшествующего года | Карсунцев В.В. |
| 1.6 исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица; | По мере утверждения (внесения изменений) | Жегалина И.О. |
| 1.7 сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | По мере утверждения (внесения изменений) | Карсунцев В.В. |
| 1.8 сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; | В течение 3 рабочих дней со дня утверждения порядка досудебного обжалования (внесения изменений) | Карсунцев В.В. |
| 1.9 докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; | Проект доклада, подготавливается ежегодно, утверждается приказом Министерства не позднее 31 марта года, следующего за отчетным периодом. | Жегалина И.О. |
| 1.10 докладов о государственном региональном контроле в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции; | До 15 марта года, следующего за отчетным годом. | Жегалина И.О. |
| 2 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | В срок,  установленный  Федеральным законом № 248-ФЗ | Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции |
| 3 | Консультирование | *Способы консультирования:*  а) в виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;  б) в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, и представляют ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в обращении;  По вопросам содержания нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применения обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.  *Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:*  а) содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применение обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля;  б) необходимые организационные и (или) технические мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;  в) особенности осуществления государственного контроля, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, применение мер ответственности за их несоблюдение;  г) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, а также решений, принятых ими в ходе осуществления регионального государственного контроля.  По вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан. | По мере  необходимости  (в случае  поступления обращений). | Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции |
| 4 | Профилактический визит | Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. | Ежемесячно  В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства |