

Приложение  
к приказу министерства сельского  
хозяйства и торговли  
Красноярского края  
от 01.03.2022 2022

**Доклад**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**Министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края**  
**при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**  
**в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции на территории Красноярского края за 2021**

I. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края осуществляет министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – Министерство) в соответствии с полномочиями, установленными Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 27.08.2008 № 57-п.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, который включал в себя до 30.06.2021:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Министерством применялся механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установленный Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2018 № 796-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края».

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с 01.07.2021 является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 3, статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 996-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края.

В связи с изменениями, внесенными в статью 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ, с 01.07.2021 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не проводились. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки, включенные в план проверок на 2021 год, дата начала которых наступила позже 30 июня 2021 года, были исключены Министерством из плана по причине изменения наименования вида и предмета государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьями 23.50, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) Министерство уполномочено на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

С 01.01.2022 при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий Министерство руководствуется Федеральным Законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края.

Контролируемые лица, в отношении которых Министерством проводятся контрольно-надзорные мероприятия: организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании выданной лицензии, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и (или) розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Министерства являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства для контролируемых лиц;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- совершенствование применяемых нормативных правовых актов в указанной сфере для устранения, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Министерства являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

## II. Сведения о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

По состоянию на 30.12.2021 подконтрольными субъектами в Красноярском крае являются: 922 организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (лицензиаты) в 6826 территориально-обособленных объектах, 3117 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

При осуществлении лицензирования розничной продажи алкогольной продукции за 12 месяцев 2021 года Министерством рассмотрено:

- 161 заявление соискателей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

- 248 заявлений о продлении срока действия лицензии;

- 811 заявлений о переоформлении лицензии;

- 25 заявлений о досрочном прекращении срока действия лицензии.

В 2021 году за совершение юридически значимых действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, в бюджет Красноярского края поступила государственная пошлина в сумме 52,975 млн. рублей.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края, в рамках полномочий по осуществлению регионального государственного контроля Министерством в 2021 году проведено:

- 2 плановые выездные проверки;
- 13 внеплановых документарных проверок, по результатам которых в 12 случаях выявлены нарушения обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях;
- 14 контрольных закупок, по результатам которых в 14 случаях выявлены нарушения обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях;
- 43 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за соблюдением обязательных требований;
- 1 220 предлицензионных проверок по заявлениям организаций о выдаче/продлении/переоформлении лицензий, в том числе дистанционным способом.

По результатам предлицензионных проверок выявлено 11 нарушений лицензионных требований и принято решение об отказе в выдаче (переоформлении, продлении) лицензии.

Основанием для отказа в выдаче (переоформлении, продлении) лицензии являлись следующие типовые нарушения лицензионных требований:

- наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления заявления о выдаче (продлении срока действия) лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (6 решений);
- расположение объектов лицензирования на прилегающей к организациям и объектам территории, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (3 решения);
- несоблюдение организациями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (1 решение);
- несоблюдение организациями обязательных требований к фиксации в ЕГАИС сведений об обороте алкогольной продукции (1 решение).

По фактам установленных нарушений обязательных требований, в том числе установленных в ходе мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностными лицами Министерства в 2021 году составлено 492 протокола

об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, из них:

по ст. 15.13 КоАП РФ (непредставление в установленный законодательством срок деклараций) - 342 протокола;

по ст. 14.19 КоАП РФ (нефиксация сведений в ЕГАИС) - 86 протоколов,

по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение минимальных розничных цен) – 11 протоколов,

по ч. 2, 3 ст. 14.16 КоАП РФ (продажа продукции без документов, в нестационарном объекте) - 10 протоколов,

по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ (нарушение иных лицензионных требований) - 4 протокола,

по ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной продукции) – 4 протокола,

по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ (розничная продажа с поддельными марками) – 1 протокол;

по ст. 20.25 ч.1 КоАП РФ (неуплата штрафа в установленный срок) - 34 протокола.

По результатам составленных протоколов об административных правонарушениях вынесено 478 постановлений о привлечении правонарушителей к административной ответственности (436 постановления вынесено Министерством, 15 решений о привлечении к административной ответственности – (Арбитражным судом Красноярского края, 1 - районным судом), 26 постановлений о привлечении к административной ответственности принято судами по ст. 20.25 КоАП РФ, назначены административные наказания в виде штрафных санкций в общей сумме 4 484 000 рублей.

Выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции, 2 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции аннулированы решением Росалкогольрегулирования – 1, а также в судебном порядке по заявлению Министерства -1.

### III. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции

В 2021 году проведен комплекс мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Разработана программа профилактики нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2021 год (утверждена приказом Министерства от 30.12.2020 № 776-о).

На официальном сайте Министерства размещен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования,

соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажей алкогольной продукции, тексты этих документов, обзор правоприменительной практики Министерства, руководства по соблюдению обязательных требований, Анкета самооценки для контролируемых лиц на наличие либо отсутствие нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Должностными лицами Министерства посредством личного общения, телефонных переговоров в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции проводилось консультирование и разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований, также осуществлялась электронная рассылка информационных материалов.

В марте 2021 года было проведено публичное мероприятие в городе Минусинске Красноярского края с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в южной группе районов края (круглый стол), на котором рассматривались результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства, вопросы соблюдения обязательных требований, а также административной ответственности за совершение правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В дальнейшем, по причине введения режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения в Красноярском крае новой коронавирусной инфекции, иные выездные публичные мероприятия с хозяйствующими субъектами не проводились.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 24.09.2018 № 537-п осуществляется регулярное информирование органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования края хозяйствующих субъектах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также информирование хозяйствующих субъектов об опубликовании муниципальных правовых актов об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На основании пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2021 году министерством выдано 245 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Основанием для направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований является наличие у органа государственного

контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Хозяйствующим субъектам было предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

За 2021 год Министерством проведено 43 мероприятия по наблюдению за соблюдением особых требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ к розничной продаже алкогольной продукции, посредством анализа информации, размещенной в ЕГАИС, а также посредством использования информационной системы субъекта Российской Федерации по приему деклараций, размещенной на официальном сайте Росалкогольрегулирования в сети Интернет ([www.fsrar.ru](http://www.fsrar.ru), сервис «Личный кабинет субъекта РФ»).

Проведенные профилактические мероприятия в рамках реализации полномочий по региональному государственному контролю (надзору) позволили проинформировать и предостеречь значительное количество организаций и индивидуальных предпринимателей от нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

#### IV. Сведения о результатах судебной работы

В 2021 году по материалам контрольно-надзорных мероприятий и мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в Арбитражный суд Красноярского края было направлено 17 административных заявлений о привлечении юридических лиц (лицензиатов) и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, из них: 16 административных заявлений (ч. 2 ст.14.16, ч.ч. 1, 3 ст. 14.17, ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ, ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ) удовлетворены судом, приняты решения о привлечении юридических лиц (лицензиатов) и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, назначены административные наказания в виде предупреждений и наложении административных штрафов в общем размере - 2 300 тыс. рублей, по 1 административному заявлению судом отказано в удовлетворении требований, обжалуется в суде кассационной инстанции.

За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в суды общей юрисдикции направлено 34 протокола об административных правонарушениях и материалов, для принятия решения о привлечении лиц к административной ответственности, из них: 26 рассмотрено, приняты судебные акты о привлечении к административной ответственности по ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ, 8 материалов назначены к рассмотрению судами.

В 2021 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями были поданы 13 заявлений (жалоб) об обжаловании действий, ненормативных правовых актов Министерства, из них:



- 2 заявления от организаций об оспаривании решений Министерства по фактам отказа в продлении лицензии. Судебными актами Арбитражного суда края решения министерства об отказе в продлении лицензии признаны законными и обоснованными, в удовлетворении требований заявителей было отказано,

- 8 заявлений (жалоб) об оспаривании решений Министерства о привлечении к административной ответственности, из них: по 8 заявлениям отказано в удовлетворении требований – постановления министерства о привлечении лиц к административной ответственности оставлены без изменения, по 3 заявлениям - требования удовлетворены в части снижения размера административного штрафа, в связи с исключительной компетенцией суда, в остальной части постановления Министерства о привлечении к административной ответственности признаны судами законными и изменены не были.

1. Общее количество заявлений (юр.л., ип, лицензиатов) об оспаривании действий (бездействия) министерства, а также постановлений (решений) министерства о привлечении лиц к административной ответственности	13
1.1. Количество судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей (юр.л, ип) о признании незаконными действий (решений) административного органа, а также постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности от общего числа заявлений	10
1.2. Количество судебных актов о прекращении производства по делу по заявлениям об оспаривании действий (бездействия) министерства, а также постановлений (решений) министерства о привлечении лиц к административной ответственности	0
1.3. Количество судебных актов об удовлетворении требований заявителей (юр.л., ип, лицензиатов) об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности, признании незаконными постановлений о привлечении к административной ответственности	0
1.4. Количество судебных актов об удовлетворении требований заявителей (юр.л., ип, лицензиатов) в части снижения размера штрафа по постановлениям о привлечении к административной ответственности. В остальной части постановления не изменены	3
2. Направлено административных заявлений министерства о привлечении юридических лиц (лицензиатов) и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, из них:	17
2.1. Удовлетворено административных заявлений министерства, приняты решения о привлечении лиц к административной ответственности	16

2.2. Отказано в удовлетворении заявления министерства о привлечении лица к административной ответственности	1
---	---

#### V. Рекомендации контролируемым лицам в целях недопущения нарушений обязательных требований

Сравнительный анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и типичных нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории края в 2019-2021 показывает, что характер правонарушений остается неизменным и связан большей частью с незаконным оборотом алкогольной продукции, реализацией алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС, а также с пренебрежительным отношением хозяйствующих субъектов к соблюдению сроков передачи в ЕГАИС информации о закупке и розничной продаже, сроков сдачи отчетов по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ причин совершения правонарушений позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

- низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- недостаточное знание или информирование об обязательных требованиях в сфере розничной продажи алкогольной продукции;
- недостаточный контроль со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям в целях недопущения нарушения обязательных требований:

- своевременно передавать достоверную информацию в ЕГАИС о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций).
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
- своевременно предоставлять достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами, а также согласно сведениям из ЕГАИС;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;
- проводить своевременные сверки объемов закупаемой алкогольной продукции с контрагентами;
- не допускать нарушения сроков представления деклараций, усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>);
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ;
- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальном интернет-портале <https://fsrar.gov.ru>, размещаемую на официальном сайте Министерства [http://www.krasagro.ru/pages/market\\_regulation/condazor\\_1/pravreg/](http://www.krasagro.ru/pages/market_regulation/condazor_1/pravreg/).
- на регулярной основе проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.