

Заместителю
министра сельского хозяйства
и торговли края

Л.И. Белецкой

Доклад об антимонопольном комплаенсе в министерстве сельского хозяйства и торговли Красноярского края

I. Общие положения

Приказом министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края от 01.02.2019 №85-о (в редакции приказов министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края от 07.10.2019 №658-о, от 20.12.2019 № 811-о) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – Положение, антимонопольный комплаенс, министерство).

Подразделением министерства, осуществляющим обеспечение функционирования системы антимонопольного комплаенса, является отдел правовой, кадровой работы и ведомственного контроля министерства (далее – ответственное структурное подразделение).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при министерстве, созданный в соответствии с приказом министерства от 16.03.2012 №164-о (в редакции приказа министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края от 21.01.2019 №25-о).

В 2021 году ответственным структурным подразделением осуществлены мероприятия, предусмотренные Положением, направленные на выявление нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в деятельности министерства, в частности запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений министерства о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Обсуждение и анализ результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков, возможных причин и условий их возникновения, выработки предложений по их минимизации и устранению проведены не в форме совещаний, а посредством технических средств связи в виду реализации мер направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции (Рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по действиям социальных партнеров, работников и работодателей в условиях

предотвращения распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации (утв. Минтрудом России, РСПП, ФНПР).

План мероприятий («дорожная карта») на 2021 год по снижению комплаенс-рисков министерством реализован в полном объеме.

Вновь поступающие на государственную гражданскую службу лица ознакомлены с Положением и проинформированы о необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В 2021 году в рамках предоставления государственной поддержки, закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд, заключения соглашений, издания нормативных актов не возникло оснований для заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Красноярского края и урегулированию конфликта интересов.

С целью исключения возможности возникновения негативных последствий от заключения соглашения о сотрудничестве с конкретным субъектом рынка, министерством обеспечена публичность указанного процесса, посредством размещения объявления на официальном интернет-портале.

Обучение государственных гражданских служащих министерства требованиям антимонопольного законодательства проводилось в индивидуальном формате в связи с исполнением Рекомендаций Роспотребнадзора для работодателей по соблюдению санитарно-противоэпидемического режима в целях профилактики и борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В 2021 году решения министерства об отказе в предоставлении государственной поддержки не являлись объектом рассмотрения УФАС по Красноярскому краю.

Также не являлись объектом рассмотрения УФАС по Красноярскому краю правовые акты министерства, принимаемые в форме приказов нормативного характера.

II. Информация о результатах выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках анализа проектов нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству ответственное структурное подразделение министерства **осуществляет экспертизу** проектов правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, а также **размещает** на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru) проекты нормативных правовых актов министерства с пояснительной запиской и сообщением о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия размещенных проектов антимонопольному законодательству.

По состоянию на 24.12.2021 замечаний и предложений не поступало.

В рамках анализа нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству министерством на www.krasagro.ru в сроки установленные Порядком **размещен исчерпывающий перечень** нормативных правовых актов министерства, за период с 21.09.2020 по 15.09.2021 с уведомлением о сборе замечаний (предложений) граждан и организаций.

По состоянию на 27.09.2021 замечаний и предложений не поступало.

В рамках анализа, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за 2021 год **проведен сбор сведений** о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства.

Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Судебная практика о нарушении министерством требований антимонопольного законодательства отсутствует.

В рамках мониторинга и анализа практики рассмотрения УФАС по Красноярскому краю дел о нарушении Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учтены в работе результаты рассмотрения жалобы (2021 год), поданной в Управление ФАС по Красноярскому краю, на действия заказчика – министерства, при блокировке в 2020 году средств поставщика в сумме 167,14 рублей. Жалоба признана обоснованной. Министерством отменена блокировка средств.

В целях исключения потенциальной угрозы возникновения комплаенс-риска на официальном интернет-портале министерства размещена **публичная информация** о заключении соглашения между министерством и конкретным хозяйствующим субъектом, что исключает создание неравных условий для других хозяйствующих субъектов.

III. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков.

Ответственным структурным подразделением министерства оценка комплаенс-рисков выполнена в 2019 году и на ее основе составлена карта комплаенс-рисков министерства.

Так как в 2020-2021 годах комплаенс-риски остались прежними их переоценка не потребовалась, как и пересмотр карты комплаенс-рисков.

Карта комплаенс-рисков является приложением №4 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и торговли, утвержденному приказом министерства от 01.02.2019 №85-о в редакции приказов от 07.10.2019 №658-о, от 20.12.2019 №811-о (размещено на <http://www.krasagro.ru/pages/ministry/komplaens>).

По результатам анализа факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства ответственным структурным подразделением подготовлен План мероприятий

(«дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (прилагается).

IV. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (утверждена Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19) приказом министерства от 07.10.2019 №658-о утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса министерства.

Так как в 2017 году в деятельности министерства было выявлено одно нарушение антимонопольного законодательства, а в 2018 - 2021 годах такие нарушения в деятельности министерства не выявлялись, для расчета **коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства** *отсутствуют количественные значения.*

Так как в отчетном периоде, а именно в 2021 году Уполномоченным подразделением не выявлены проекты нормативных правовых актов и правовые акты, содержащие риски нарушения антимонопольного законодательства, и антимонопольным органом так же не выявлены нарушения антимонопольного законодательства *отсутствуют количественные значения* для расчета **доли проектов нормативных правовых актов** в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и **доли нормативных правовых актов** в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Доля сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составила 100%.

Приложение: на двух листах.

Заместитель министра –
начальник отдела
правовой, кадровой работы
и ведомственного контроля.
« 20 » декабря 2021

Т.В. Молибогова

Утверждаю:
 Заместитель министра сельского хозяйства
 и торговли края
 Л.И. Белецкая
 "20" *декабря* 2021

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год

№	Сфера деятельности	Риск (краткое описание)	Возможные причины (условия) возникновения риска	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Срок	Ответственный
	1	2	3	4	5	6
1	Предоставление государственной поддержки	Нарушение ст. 15 Закона №135-ФЗ - принятие акта и (или) совершение действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	неисполнение регламента	1. проверка полноты и качества предоставления государственной услуги	до 31 декабря, ежегодно	отдел правовой, кадровой работы и ведомственного контроля министерства
				2. внесение изменений в НПА по результатам проверки	по мере необходимости	
				3. обучение государственных гражданских служащих	постоянно, согласно индивидуальным планам профессионального развития	
			неправильное толкование норм	1. анализ и обобщение судебной практики применения законодательства;	постоянно	
				2. доведение изменений законодательства до сведения государственных гражданских служащих	по мере внесения изменений	
			конфликт интересов (личная заинтересованность) служащих	1. выявление конфликта интересов;	по мере необходимости	
				2. разработка предложений по исключению, предотвращению, и урегулированию конфликта интересов	по мере необходимости	
			недостаточная квалификация служащих	1. организация обучения государственных гражданских служащих министерства требованиям антимонопольного законодательства;	не реже одного раза в год	
				2. ознакомление государственных гражданских служащих с Положением об антимонопольном комплаенсе при поступлении на государственную гражданскую службу	регулярно по мере заключения	

2	Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	Нарушение ст. 17 Закона №135-ФЗ - создание участнику торгов, нескольким участникам торгов преимущественных условий, незаконное ограничение доступа к участию в торгах, включение в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с предметом торгов	неправильное толкование норм	1. анализ и обобщение судебной практики применения законодательства;	постоянно	отдел организационной работы, закупок и информационных технологий
				2. доведение изменений законодательства до сведения государственных гражданских служащих	по мере внесения изменений	
				1. равномерное распределение должностных обязанностей	по мере необходимости	
				1. выявление конфликта интересов;	по мере необходимости	
3	Заключение соглашений	Нарушение ст. 16 Закона №135-ФЗ в результате заключения антиконкурентного соглашения	отсутствие публичного обсуждения	2. разработка предложений по исключению, предотвращению, и урегулированию конфликта интересов	по мере необходимости	отдел правовой, кадровой работы и ведомственного контроля министерства
				1. размещение информации о намерении заключить соглашение	по мере необходимости	
				1. выявление конфликта интересов;	по мере необходимости	
				2. разработка предложений по исключению, предотвращению, и урегулированию конфликта интересов	по мере необходимости	
4	Издание нормативных актов	Нарушение ст. 15 Закона №135-ФЗ - принятие акта, который приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	неопределенность норм федерального законодательства	1. подготовка запросов об официальном толковании НПА	по мере необходимости	отдел правовой, кадровой работы и ведомственного контроля министерства
				2. анализ и обобщение судебной практики применения законодательства	постоянно	
				1. анализ и обобщение судебной практики применения законодательства	постоянно	
			неправильное толкование норм	2. доведение изменений законодательства до сведения государственных гражданских служащих	по мере внесения изменений	
				1. размещение проектов НПА на официальном сайте	постоянно	
				2. сбор замечаний и предложений	в установленные регламентом сроки	
			недостаточная квалификация служащих	3. внесение изменений в НПА	по мере необходимости	
				1. организация обучения государственных гражданских служащих министерства требованиям антимонопольного законодательства	не реже одного раза в год	
				2. ознакомление государственных гражданских служащих с Положением об антимонопольном комплаенсе при поступлении на государственную гражданскую службу	регулярно по мере заключения	