

Сведения (доклад) министерства сельского хозяйства и торговли
Красноярского края об итогах реализации программы профилактики
нарушений обязательных требований в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2020 год

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» приказом министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее – министерство) от 30.12.2019 № 828-о утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2020 год (далее – Программа профилактики).

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов, а также единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля.

В соответствии с утвержденной Программой профилактики в 2020 году проведены следующие мероприятия.

На официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», «Мероприятия по профилактике» размещен и актуализирован Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством регионального государственного контроля (надзора), руководство по соблюдению обязательных требований, анкета самооценки для подконтрольных субъектов на наличие либо отсутствие нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Проведен анализ и обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства, включающий в себя, в том числе указания на наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На основании пункта 4 части 2 статьи 8.2, пункта 7 части статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2020 году министерством проведено 35 мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами выдано 110 предостережений

о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

При проведении контрольных мероприятий, а также в ходе рассмотрения заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензии должностными лицами министерства проводилась разъяснительная работа с представителями подконтрольных субъектов на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с разъяснением положений соответствующих норм законодательства и возможных мер ответственности в случае их несоблюдения, с предоставлением информационных материалов, памятки по определению подлинности маркировки алкогольной продукции федеральными и специальными марками (разработана и изготовлена министерством в количестве 15 тыс.штук).

В 2020 году проводились консультации для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований законодательства в формате личных приемов и телефонных звонков, осуществлялась электронная рассылка информационных материалов, в том числе посредством использования сервиса «Личный кабинет» на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, доступном для хозяйствующих субъектов.

В марте 2020 года было проведено одно публичное мероприятие в г. Канске Красноярского края с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в восточной группе районов края (семинар-совещание), на котором рассматривались результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства, вопросы соблюдения обязательных требований, а также административной ответственности за совершение правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. В связи с введенным на территории Красноярского края режимом повышенной готовности, с апреля 2020 года публичные мероприятия с хозяйствующими субъектами не проводились по причине угрозы распространения новой коронавирусной инфекции и установленных ограничений. Утвержден и размещен на официальном сайте министерства план-график проведения министерством публичных мероприятий с подконтрольными субъектами (не менее одного мероприятия в квартал).

Кроме того, на официальном сайте министерства размещен План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, информационные сообщения об изменениях законодательства в сфере розничного оборота алкогольной продукции.

Значения целевых показателей эффективности Программы профилактики представлены ниже.

<i>Показатель</i>	<i>Базовое значение</i>	<i>Планируемое значение на 2020 год</i>	<i>Фактическое значение за 2020 год</i>
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок	Значение 2019 г., %	95 %	86%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2019 г., %	110 %	112%

Исходя из приведенных данных по реализации Программы профилактики целевые показатели программы министерством за 2020 год были достигнуты.

Так, по показателю «Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок» плановое значение показателя устанавливалось – 95%, фактическое значение показателя в 2020 году составило 86%. Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий за отчетный период (2020 год – 411), к количеству нарушений, выявленных за предыдущий год (2019 год – 479). Следует отметить, что на снижение количества выявленных нарушений законодательства в 2020 году оказали влияние в том числе законодательные ограничения при проведении контроля (надзора), а именно:

в соответствии с пунктом 8 статьи 23.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводятся,

согласно постановлению Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в 2020 году было возможно проведение внеплановых проверок, основаниями для проведения которых являлись факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласованных с органами прокуратуры.

По показателю «Количество проведенных профилактических мероприятий» министерством выполнены плановые значения, в том числе

по количеству проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, вынесенных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Так, плановое значение показателя устанавливалось – 110%, фактическое значение показателя в 2020 году составило 112%. Показатель рассчитан исходя из 129 профилактических мероприятий, проведенных в 2019 году, и 145 мероприятий за 2020 год.

Проведенные профилактические мероприятия в рамках реализации полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной продукции позволили проинформировать и предостеречь значительное количество организаций и индивидуальных предпринимателей, что повлияло на сокращение количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с нарушением обязательных требований.

В рамках реализации мероприятий Программы профилактики наблюдается положительная динамика, что позволяет делать выводы об эффективности принимаемых профилактических мер, а также переходе государственного контроля в новый формат, который носит больше предупредительный, а не карательный характер.

Для дальнейшего повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции необходимо:

увеличение количества профилактических мероприятий,

привлечение подконтрольных субъектов к участию в проводимых публичных мероприятиях,

информирование подконтрольных субъектов об изменениях, внесенных в регулирующее законодательство, а также ознакомление с практикой наиболее частых нарушений обязательных требований, разъяснением последствий таких нарушений и руководства по их устранению и (или) недопущению в рамках публичных обсуждений правоприменительной практики, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте министерства, либо направлением информационных писем в адрес подконтрольных субъектов,

повышение уровня профессиональных знаний должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также их ответственность за качество и результаты проводимых контрольно-надзорных мероприятий, с целью сокращения количества проверок, по которым не выявляются нарушения обязательных требований.

Заместитель министра сельского
хозяйства и торговли Красноярского края

И.Ю. Панина